

**Заключение
Министерства финансов Тверской области
по результатам оценки эффективности
предоставленных в 2017 году налоговых льгот
по региональным налогам**

от 20 июля 2018 года

Оценка эффективности льгот по региональным налогам, предоставленным в 2017 году, проведена в соответствии с законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» и приказом Министерства финансов Тверской области от 14.05.2013 № 26-нп «О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных законами Тверской области» (далее - Приказ № 26-нп).

Налоговые льготы установлены законами Тверской области о региональных налогах:

- закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (далее - закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО);

- закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» (далее - закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО).

**I. Перечень налоговых льгот, предоставленных на территории
Тверской области законами Тверской области
от 27.11.2003 № 85-ЗО, от 06.11.2002 № 75-ЗО
в 2017 году**

Налоговые льготы предоставлены в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО в виде полного освобождения от уплаты:

Полностью освобождаются от уплаты налога на имущество организаций:

- 1) органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области и органы местного самоуправления Тверской области - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 1 статьи 3);

- 2) организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 2 статьи 3);

3) организации народных художественных промыслов - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 3 статьи 3);

4) жилищно-строительные, дачно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие товарищества, общественные объединения, ассоциации, осуществляющие свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность, - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 4 статьи 3);

5) религиозные организации - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 5 статьи 3);

6) организации почтовой связи Тверской области - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 6 статьи 3);

7) организации - в отношении имущества, используемого исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет (пункт 7 статьи 3).

Налоговые льготы, предоставленные в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО:

1) Полностью освобождаются от уплаты транспортного налога (пункт 3 статьи 3):

- органы государственной власти Тверской области, органы местного самоуправления;

- учреждения сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области;

- налогоплательщики - физические лица, на которых зарегистрированы автомобили, мотоциклы, мотороллеры, катера и моторные лодки, выпущенные в период до 1970 года включительно;

- ветераны Великой Отечественной войны и инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, нетрудоспособные супруги погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, состоявшие на их иждивении и получающие пенсию по случаю потери кормильца (имеющие право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, супруги погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и

инвалидов Великой Отечественной войны, не вступившие в повторный брак, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, "Москвич", "Таврия", "Запорожец", "Ока", "ЛуАЗ" с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил включительно, мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя до 40 лошадиных сил включительно.

2) Уплачивают налог в размере 30 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, налогоплательщики - юридические лица (пункт 1 статьи 3):

- выполняющие согласно перечню, утверждаемому Правительством Тверской области, мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации, при условии направления высвободившихся средств на содержание этих автоколонн - по транспортным средствам, включенным в Сводный перечень имущества мобилизационного назначения;

- осуществляющие деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (кроме маршрутных такси) (код по ОКВЭД 49.31.21), деятельность по перевозкам автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (кроме маршрутных такси) (код по ОКВЭД 49.39.11), - по транспортным средствам, предназначенным для перевозки пассажиров.

3) Уплачивают налог в размере 50 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, налогоплательщики - физические лица, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, "Москвич", "Таврия", "Запорожец", "Ока", "ЛуАЗ" с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, выпущенные за 7 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог (пункт 2 статьи 3).

4) Уплачивают налог в размере 75 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, налогоплательщики - физические лица, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, "Москвич", "Таврия", "Запорожец", "Ока", "ЛуАЗ" с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, выпущенные в период от 3 до 7 лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог (пункт 2 статьи 3).

5) Уплачивают налог в размере 50 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, налогоплательщики - физические лица, на которых зарегистрированы грузовые автомобили ВАЗ, ИЖ, "Москвич" с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил с разрешенной максимальной массой менее 2000 кг, выпущенные за 5 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог (пункт 2 статьи 3).

II. Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области по видам налогов вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законами Тверской области за 2017 год

Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО за 2017 год составили 748 954 тыс. руб. (по данным отчета УФНС России по Тверской области формы № 5-ННО «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций» за 2017 год).

Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО за 2017 год составили 56 111 тыс. руб. (по данным отчета УФНС России по Тверской области формы № 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу» за 2017 год).

III. Результаты оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот

Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот за 2017 год проведена на основе данных форм налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций и по транспортному налогу, а также данных налогоплательщиков, воспользовавшихся установленными льготами.

Результаты оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО.

Сумма налоговых льгот за 2017 год, предоставленных в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО, по отчету УФНС России по Тверской области формы № 5- ННО «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций» составила 748 954 тыс. руб.

Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот по налогу на имущество организаций проведена в соответствии с Приказом № 26-нп в отношении всех налоговых льгот, за исключением налоговых льгот предоставленных:

- органам государственной власти Тверской области, государственным органам Тверской области и органам местного самоуправления Тверской области. Сумма льготы за 2017 год составила 100 324 тыс. руб.

Указанные налоговые льготы имеют исключительно бюджетный эффект, выражающийся в оптимизации расходов областного бюджета Тверской области, предусматривают сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, получающие средства областного бюджета Тверской области и (или) местного бюджета, и признаются эффективными;

- религиозным организациям. Сумма льготы за 2017 год составила 1 478 тыс. руб.;

- организациям - в отношении имущества, используемого исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет. Сумма льготы за 2017 год составила 2 631 тыс. руб.

- жилищно-строительным, дачно-строительным и гаражным кооперативам, садоводческим товариществам, общественным объединениям, ассоциациям, осуществляющим свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность. Сумма льготы за 2017 год составила 75 тыс. руб.

Указанные налоговые льготы имеют социальную направленность и признаются эффективными. Сумма льгот – 4 184 тыс. руб.

Общая сумма льгот за 2017 год по вышеуказанным категориям налогоплательщиков, по которым не проводилась оценка эффективности, составила 104 508 тыс. руб. (100 324 тыс. руб. + 1 478 тыс. руб. + 2 631 тыс. руб. + 75 тыс. руб.), или 14 % от общей суммы льгот по налогу на имущество организаций.

Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности проводится по 3 категориям налогоплательщиков:

- 1) организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации продукции (работ услуг), - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством.

Сумма льготы за 2017 год составила 642 287 тыс. руб., или 85,8 % от общей суммы льгот по налогу на имущество организаций.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиками, воспользовавшимися названной льготой и на основании которых в соответствии с Приказом № 26-нп проводится оценка за 2017 год:

Бюджетная эффективность:

- сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области за 2017 год (388 175 тыс. руб.) по сравнению с 2016 годом увеличилась на 15 %.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 1 балл;

Экономическая эффективность:

- выручка от выполненных работ (услуг) за 2017 год (26 652 231 тыс. руб.) по сравнению с 2016 годом увеличилась на 8 % - 1 балл;
- полученная прибыль за 2017 год составила 3 745 342 тыс. руб. динамика к 2016 году положительная - 1 балл;
- среднегодовая стоимость имущества за 2017 год (28 209 294 тыс. руб.) динамика к 2016 году положительная - 1 балл;

Экономическая эффективность предоставленной льготы - 3 балла.

Социальная эффективность:

- среднемесячная заработная плата за 2017 год (23 934 рубля) по сравнению с 2016 годом увеличилась на 3 % - 1 балл;
- среднегодовая численность работников за 2017 год (5 617 чел.) по сравнению с 2016 годом увеличилась на 2 % - 1 балл.

Социальная эффективность предоставленной льготы - 2 балла.

Общая сумма баллов - 6.

Эффективность предоставленной льготы, согласно установленным критериям, признается высокой, т.к. положительная динамика наблюдается по показателям бюджетной, экономической и социальной эффективности.

2) Организации народных художественных промыслов - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством.

Сумма льготы за 2017 год составила 173 тыс. руб.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиками, воспользовавшимися названной льготой и на основании которых в соответствии с Приказом № 26-нп проводится оценка эффективности льгот за 2017 год:

Бюджетная эффективность:

- сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области, за 2017 год (5 108 тыс. руб.) по сравнению с 2016 годом увеличилась на 6 %.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 1 балл.

Экономическая эффективность:

- выручка от выполненных работ (услуг) за 2017 год (101 865 тыс. руб.) по сравнению с 2016 годом увеличилась на 9 % - 1 балл;
- объем производства продукции, выполненных работ за 2017 год (98 250 тыс. руб.) по сравнению с 2016 годом увеличился на 16 % - 1 балл;
- прибыль за 2017 год составила 1632 тыс. руб. по сравнению с 2016 годом увеличилась на 2% - 1 балл;
- среднегодовая стоимость имущества за 2017 год (9 387 тыс.

руб.) по сравнению с 2016 годом увеличилась на 2 % - 1 балл.

Экономическая эффективность предоставленной льготы - 4 балла.

Социальная эффективность:

- среднемесячная заработная плата за 2017 год сократилась на 3 % - 0 баллов;
- среднегодовая численность работников за 2017 год (233 чел.) по сравнению с 2016 годом сократилась на 8 % - 0 баллов.

Социальная эффективность предоставленной льготы - 0 баллов.

Общая сумма баллов - 5, эффективность предоставленной льготы, согласно установленным критериям, признается достаточной, положительная динамика наблюдается по показателям бюджетной, экономической эффективности.

3) Организации почтовой связи Тверской области - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством.

Сумма льготы за 2017 год составила 1 986 тыс. руб.

Учитывая то, что на территории Тверской области находится одна организация, которая пользуется установленной льготой, - УФПС Тверской области - филиал ФГУП «Почта России», раскрытие информации о ее финансово-хозяйственной деятельности в силу статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации не представляется возможным.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиком, на основании которых проводится оценка льготы за 2017 год показал следующее:

Бюджетная эффективность:

- динамика сумм налогов, поступивших в консолидированный бюджет Тверской области за 2017 год по сравнению с 2016 годом положительная.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 1 балл;

Экономическая эффективность:

- динамика по выручке от выполненных работ (услуг) положительная - 1 балл;
- динамика по объему производства продукции положительная - 1 балл;
- динамика по среднегодовой стоимости имущества положительная - 1 балл.

Экономическая эффективность предоставленной льготы - 3 балла.

Социальная эффективность:

- динамика по среднемесячной заработной плате положительная - 1 балл;
- динамика по среднегодовой численности работников отрицательная - 0 баллов.

Социальная эффективность предоставленной льготы - 1 балл.

Общая сумма баллов составила 5, эффективность предоставленной льготы, согласно установленным критериям, признается высокой, положительная динамика наблюдается по показателям бюджетной, экономической и социальной эффективности.

Результаты оценки бюджетной, экономической и социальной
эффективности предоставленных налоговых льгот
в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО

Сумма льгот за 2017 год, предоставленных в соответствии с региональным законодательством – 56 111 тыс. руб., из них по юридическим лицам – 21 150 тыс. руб., по физическим лицам – 34 961 тыс. руб.

Льготы в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО (в ред. 03.10.2013 № 86-ЗО) предоставлены 9 категориям налогоплательщиков. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по региональным налогам в соответствии с Приказом № 26-нп проводится в отношении всех налоговых льгот, за исключением налоговых льгот, предоставленных следующим категориям налогоплательщиков:

а) органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления;

б) учреждениям сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области;

в) физическим лицам (5 категорий налогоплательщиков).

Налоговые льготы, предоставленные категориям налогоплательщиков, вышеуказанным в пунктах «а» и «б», имеют исключительно бюджетный эффект, выражающийся в оптимизации расходов областного бюджета Тверской области, предусматривают сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, получающие средства областного бюджета Тверской области и (или) местного бюджета, и признаются эффективными. Общая сумма льгот, предоставленная вышеуказанным категориям налогоплательщиков, составила за 2017 год 16 952 тыс. руб.

Налоговые льготы, предоставленные категориям налогоплательщиков, указанным выше в пункте «в», имеют социальную направленность и признаются эффективными. Сумма льгот, предоставленных физическим лицам, составила за 2017 год 34 961 тыс. руб.

Оценка эффективности проводится по 2 категориям

налогоплательщиков:

1) Налогоплательщики – юридические лица, выполняющие согласно перечню, утверждаемому Правительством Тверской области, мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации.

Сумма льготы за 2017 год составила 22 тыс. руб.

Учитывая то, что на территории Тверской области в 2017 году установленной льготой пользовалась одна организация, раскрытие информации о ее финансово-хозяйственной деятельности в силу статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации не представляется возможным.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиком, на основании которых проводится оценка льготы в соответствии с Приказом № 26-нп за 2017 год показал следующее:

Бюджетная эффективность:

- динамика сумм налогов, поступивших в консолидированный бюджет Тверской области за 2017 год по сравнению с 2016 годом отрицательная.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 0 баллов;

Экономическая эффективность:

- динамика объема выполненных работ (услуг) за 2017 год по сравнению с 2016 годом отрицательная - 0 баллов;
- динамика финансового результата за 2017 год по сравнению с 2016 годом отрицательная - 0 баллов;
- динамика стоимости основных средств за 2017 год по сравнению с 2016 годом отрицательная - 0 баллов.

Экономическая эффективность предоставленной льготы - 0 баллов.

Социальная эффективность:

- среднегодовая численность работников за 2017 год по сравнению с 2016 годом осталась без изменений - 0 баллов;
- динамика среднемесячной заработной платы за 2017 год по сравнению с 2016 годом отрицательная - 0 баллов;

Социальная эффективность предоставленной льготы - 0 баллов.

Общая сумма баллов - 0, эффективность предоставленной льготы, согласно установленным критериям, признается низкой, т.к. отсутствует положительная динамика бюджетной, экономической и социальной эффективности. Предлагаем отменить льготу.

2) Налогоплательщики - юридические лица, осуществляющие деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (кроме маршрутных такси) (код по ОКВЭД 49.31.21), деятельность по перевозкам автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (кроме маршрутных такси) (код по ОКВЭД 49.39.11), - по транспортным средствам, предназначенным для перевозки пассажиров.

Сумма льготы за 2017 год по данной категории налогоплательщиков составила 4 176 тыс. руб.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиками, воспользовавшимися названной льготой и на основании которых в соответствии с Приказом № 26-нп проводится оценка за 2017 год:

Бюджетная эффективность:

- сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области за 2017 год (67 704 тыс. руб.), сократилась по сравнению с суммой налогов, поступившей по данной категории налогоплательщиков, за 2016 год на 11,6 %.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 0 баллов.

Экономическая эффективность:

- выручка от выполненных работ (услуг) за 2017 год (876 910 тыс. руб.) по сравнению с 2016 годом увеличилась на 1,9 % - 1 балл;
- финансовый результат за 2017 год составил убытки в сумме 184 822 тыс. руб. - 0 баллов.

Экономическая эффективность предоставленной льготы - 1 балл.

Социальная эффективность:

- среднемесячная заработная плата за 2017 год (18 415 руб.) по сравнению с 2016 годом увеличилась на 5,1 % - 1 балл;
- среднегодовая численность работников за 2017 год (2 072 чел.) по сравнению с 2016 годом сократилась на 7,9 % - 0 баллов.

Социальная эффективность предоставленной льготы - 1 балл.

Общая сумма баллов - 2, эффективность предоставленной льготы, согласно установленным критериям, признается достаточной, т.к. отсутствует положительная динамика бюджетной эффективности.

Учитывая, что эффективность предоставляемой льготы, согласно установленным критериям, достаточная и транспортные предприятия, осуществляющие регулярную перевозку пассажиров, обслуживают социальные маршруты перевозок, перевозят граждан льготной категории, предлагается сохранить льготу в целях оказания в настоящее время государственной поддержки предоставления социально-значимого вида услуги по организации транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта, отнесенных к категории социальных.

IV. Предложения по сохранению или отмене предоставленных налоговых льгот

Налоговые льготы, предоставленные законами Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО и от 06.11.2002 № 75-ЗО предлагается сохранить, кроме налоговой льготы, предоставленной в соответствии законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО налогоплательщикам – юридическим лицам,

выполняющим согласно перечню, утверждаемому Правительством Тверской области, мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации. Эффективность предоставленной льготы за 2017 год признается низкой, т.к. отсутствует положительная динамика бюджетной, экономической и социальной эффективности.

Министр финансов Тверской области



И.А. Северина