

**Заключение**  
**Министерства финансов Тверской области**  
**по результатам оценки эффективности**  
**предоставленных в 2014 году налоговых льгот**  
**по региональным налогам**

**от 28 августа 2015 года**

Оценка эффективности льгот по региональным налогам, предоставленным в 2014 году, проведена в соответствии с законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» и приказом Министерства финансов Тверской области от 14.05.2013 № 26-нп «О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных законами Тверской области» (в редакции Приказа Министерства финансов Тверской области от 28.10.2014 № 35-нп) (далее – Приказ № 26-нп).

Налоговые льготы установлены законами Тверской области о региональных налогах:

- закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (далее – закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО);

- закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО).

**I. Перечень налоговых льгот, предоставленных на территории**  
**Тверской области законами Тверской области**  
**от 27.11.2003 № 85-ЗО, от 06.11.2002 № 75-ЗО**  
**в 2014 году**

Налоговые льготы, предоставленные в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО:

Полностью освобождаются от уплаты налога на имущество организаций:

1) органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области и органы местного самоуправления Тверской области - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 1 статьи 3);

2) организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 2 статьи 3);

3) организации народных художественных промыслов - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 3 статьи 3);

4) жилищно-строительные, дачно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие товарищества, общественные объединения, ассоциации, осуществляющие свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность, - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 4 статьи 3);

5) религиозные организации - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 5 статьи 3);

6) организации почтовой связи Тверской области - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 6 статьи 3);

7) организации - в отношении имущества, используемого исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет (пункт 7 статьи 3);

8) организации - в отношении автомобильных дорог общего пользования Тверской области. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Тверской области (пункт 9 статьи 3, Справочно: с 01.01.2015 отменена законом Тверской области от 27.11.2014 N 94-ЗО).

Налоговые льготы, предоставленные в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО:

1) Полностью освобождаются от уплаты транспортного налога (пункт 3 статьи 3):

- органы государственной власти Тверской области, органы местного самоуправления;

- учреждения сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области;

- налогоплательщики - физические лица, на которых зарегистрированы автомобили, мотоциклы, мотороллеры, катера и моторные лодки, выпущенные в период до 1970 года включительно;

- ветераны Великой Отечественной войны и инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей,

гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, нетрудоспособные супруги погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, состоявшие на их иждивении и получающие пенсию по случаю потери кормильца (имеющие право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, супруги погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, не вступившие в повторный брак, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, "Москвич", "Таврия", "Запорожец", "Ока", "ЛуАЗ" с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил включительно, мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя до 40 лошадиных сил включительно.

2) Уплачивают налог в размере 30 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО налогоплательщики - юридические лица (пункт 1 статьи 3):

- выполняющие согласно перечню, утверждаемому Правительством Тверской области, мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации, при условии направления высвободившихся средств на содержание этих автоколонн - по транспортным средствам, включенным в Сводный перечень имущества мобилизационного назначения;

- осуществляющие деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию (кроме маршрутных такси) (код по ОКВЭД 60.21.1), - по транспортным средствам, предназначенным для перевозки пассажиров.

3) Уплачивают налог в размере 50 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, налогоплательщики - физические лица, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, "Москвич", "Таврия", "Запорожец", "Ока", "ЛуАЗ" с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, выпущенные за 7 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог (пункт 2 статьи 3).

4) Уплачивают налог в размере 75 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, налогоплательщики - физические лица, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, "Москвич", "Таврия", "Запорожец", "Ока", "ЛуАЗ" с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, выпущенные в период от 3 до 7 лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог (пункт 2 статьи 3).

5) Уплачивают налог в размере 50 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, налогоплательщики - физические лица, на которых зарегистрированы грузовые автомобили ВАЗ, ИЖ, "Москвич" с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил с разрешенной максимальной массой менее 2000 кг, выпущенные за 5 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог (пункт 2 статьи 3).

## **II. Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области по видам налогов вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законами Тверской области за 2014 год**

Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО за 2014 год составили 598 488 тыс. руб. (по данным отчета УФНС России по Тверской области формы № 5-ННО «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций» за 2014 год).

Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО за 2014 год составили 73 978 тыс. руб. (по данным отчета УФНС России по Тверской области формы № 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу» за 2014 год).

Динамика поступления налога на имущество организаций и транспортного налога положительная. Темп роста поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом составил:

- налога на имущество организаций 109,1 % (за 2013 год – 5 563 635 тыс. руб., за 2014 год – 6 072 609 тыс. руб.);
- транспортного налога 108,6 % (за 2013 год – 922 461 тыс. руб., за 2014 год – 1 001 761 тыс. руб.).

Среди 18 субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа (далее – субъекты РФ ЦФО) Тверская область занимает 2 место по удельному весу поступлений за 2014 год региональных налогов в налоговых и неналоговых доходах консолидированных бюджетов субъектов РФ. В среднем по субъектам РФ ЦФО данный показатель составил 8,8 %, в Тверской области – 14,6 %.

В 2014 году в среднем по субъектам РФ ЦФО доля налоговых льгот, установленных законодательными актами субъектов РФ, составила 2,6 % налоговых и неналоговых доходов субъектов РФ ЦФО. В Тверской области данный показатель составил за 2014 год 1,9 %.

### **III. Результаты оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот**

Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот за 2014 год проведена на основе данных форм налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций и по транспортному налогу, а также данных налогоплательщиков, воспользовавшихся льготным режимом налогообложения.

#### Результаты оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО.

Сумма налоговых льгот за 2014 год, предоставленных в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО, по отчету УФНС России по Тверской области формы № 5- НИО «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций» составила 598 488 тыс. руб.

Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот по налогу на имущество организаций проведена в соответствии с Приказом № 26-нп в отношении всех налоговых льгот, за исключением налоговых льгот предоставленных:

- организациям - в отношении автомобильных дорог общего пользования Тверской области. В соответствии с перечнем имущества, утвержденным Правительством Тверской области. Сумма льготы за 2014 год составила 176 406 тыс. руб.;

- органам государственной власти Тверской области, государственным органам Тверской области и органам местного самоуправления Тверской области. Сумма льготы за 2014 год составила 121 785 тыс. руб.

Указанные налоговые льготы имеют исключительно бюджетный эффект, выражающийся в оптимизации расходов областного бюджета Тверской области, предусматривают сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, получающие средства областного бюджета Тверской области и (или) местного бюджета, и признаются эффективными. Сумма льгот – 298 191 тыс. руб.

- религиозным организациям. Сумма льготы за 2014 год составила 2 035 тыс. руб.;

- организациям - в отношении имущества, используемого исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет. Сумма льготы за 2014 год составила 1 590 тыс. руб.

- жилищно-строительным, дачно-строительным и гаражным кооперативам, садоводческим товариществам, общественным объединениям, ассоциациям, осуществляющим свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность. Сумма льготы за 2014 год составила 725 тыс. руб.

Указанные налоговые льготы имеют социальную направленность и признаются эффективными. Сумма льгот – 4 350 тыс. руб.

Общая сумма льгот за 2014 год по вышеуказанным категориям налогоплательщиков, по которым не проводилась оценка эффективности, составила 302 541 тыс. руб. или 50,6 % от общей суммы льгот по налогу на имущество организаций.

Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности проводится по 3 категориям налогоплательщиков:

1) организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации продукции (работ услуг), - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством.

Сумма льготы за 2014 год составила 293 287 тыс. руб.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиками, воспользовавшимися названной льготой и на основании которых в соответствии с Приказом № 26-нп проводится оценка за 2014 год:

#### Бюджетная эффективность:

- сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области за 2014 год (184 646 тыс. руб.) по сравнению с 2013 годом уменьшилась на 7,2 %.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 0 баллов;

#### Экономическая эффективность:

- выручка от выполненных работ (услуг) за 2014 год (13 020 830 тыс. руб.) по сравнению с 2013 годом увеличилась на 6 % - 1 балл;
- полученная прибыль за 2014 год составила 900 837 тыс. руб. за 2013 год 123 247 тыс. руб. - 1 балл;
- среднегодовая стоимость имущества за 2014 год (12 107 412 тыс.

руб.) по сравнению с 2013 годом увеличилась на 1 % - 1 балл;

Экономическая эффективность предоставленной льготы – 3 балла.

Социальная эффективность:

- среднемесячная заработная плата за 2014 год (14 693 рублей) по сравнению с 2013 годом увеличилась на 7,8 % - 1 балл;
- среднегодовая численность работников за 2014 год (4 341 чел.) по сравнению с 2013 годом сократилась на 5,5 % - 0 баллов

Социальная эффективность предоставленной льготы – 1 балл.

Общая сумма баллов – 4. Эффективность предоставленной льготы, согласно установленным критериям, признается достаточной, т.к. отсутствует положительная динамика бюджетной эффективности (сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области в 2014 году уменьшилась по сравнению с 2013 годом).

2) Организации народных художественных промыслов - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством.

Сумма льготы за 2014 год составила 229 тыс. руб.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиками, воспользовавшимися названной льготой и на основании которых в соответствии с Приказом № 26-нп проводится оценка эффективности льгот за 2014 год:

Бюджетная эффективность:

- сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области, за 2014 год (4325 тыс. руб.) по сравнению с 2013 годом увеличилась на 2,2 %.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 1 балл.

Экономическая эффективность:

- выручка от выполненных работ (услуг) за 2014 год (80 700 тыс. руб.) по сравнению с 2013 годом увеличилась на 24,7 % - 1 балл;
- объем производства продукции, выполненных работ за 2014 год (79 347 тыс. руб.) по сравнению с 2013 годом увеличился на 32,9 % - 1 балл;
- прибыль за 2014 год составила 5 766 тыс. руб.) за 2013 год 1 345 тыс. руб. - 1 балл;
- среднегодовая стоимость имущества за 2014 год (15 767 тыс. руб.) по сравнению с 2013 годом сократилась на 9,9 % - 0 баллов.

Экономическая эффективность предоставленной льготы - 3 балла.

Социальная эффективность:

- среднемесячная заработная плата за 2014 год (9 675 руб.) по сравнению с 2013 годом увеличилась на 4,1 % - 1 балл;

- среднегодовая численность работников за 2014 год (109 чел.) по сравнению с 2013 годом увеличилась на 2,8 % - 1 балл.

Социальная эффективность предоставленной льготы - 2 балла.

Общая сумма баллов - 6, эффективность предоставленной льготы признается высокой.

3) Организации почтовой связи Тверской области - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством.

Сумма льготы за 2014 год составила 2455 тыс. руб.

Учитывая то, что на территории Тверской области находится одна организация, которая пользуется установленной льготой, - УФПС Тверской области – филиал ФГУП «Почта России», раскрытие информации о ее финансово-хозяйственной деятельности в силу статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации не представляется возможным.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиком, на основании которых проводится оценка льготы за 2013 год показал следующее:

#### Бюджетная эффективность:

- динамика сумм налогов, поступивших в консолидированный бюджет Тверской области за 2014 год по сравнению с 2013 годом положительная.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы – 1 балл;

#### Экономическая эффективность:

- динамика по выручке от выполненных работ (услуг) положительная - 1 балл;
- динамика по объему производства продукции положительная - 1 балл;
- динамика по среднегодовой стоимости имущества отрицательная - 0 баллов.

Экономическая эффективность предоставленной льготы – 2 балла.

#### Социальная эффективность:

- динамика по среднемесячной заработной плате положительная - 1 балл;
- динамика по среднегодовой численности работников положительная - 1 балл.

Социальная эффективность предоставленной льготы – 2 балла.

Общая сумма баллов составила 5, эффективность предоставленной льготы признается высокой.

Результаты оценки бюджетной, экономической и социальной  
эффективности предоставленных налоговых льгот  
в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002. № 75-ЗО

Сумма льгот за 2014 год, предоставленных в соответствии с региональным законодательством – 73 978 тыс. руб., из них по юридическим лицам – 27 107 тыс. руб., по физическим лицам – 46 871 тыс. руб.

Льготы в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО (в ред. 03.10.2013 № 86-ЗО) предоставлены 9 категориям налогоплательщиков. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по региональным налогам в соответствии с Приказом № 26-нп проводится в отношении всех налоговых льгот, за исключением налоговых льгот, предоставленных следующим категориям налогоплательщиков:

а) органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления;

б) учреждениям сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области;

в) физическим лицам (5 категорий налогоплательщиков).

Налоговые льготы, предоставленные категориям налогоплательщиков, вышеуказанным в пунктах «а» и «б», имеют исключительно бюджетный эффект, выражающийся в оптимизации расходов областного бюджета Тверской области, предусматривают сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, получающие средства областного бюджета Тверской области и (или) местного бюджета, и признаются эффективными. Общая сумма льгот, предоставленная вышеуказанным категориям налогоплательщиков, составила за 2014 год 18 977 тыс. руб.

Налоговые льготы, предоставленные категориям налогоплательщиков, указанным выше в пункте «в», имеют социальную направленность и признаются эффективными. Сумма льгот, предоставленных физическим лицам, составила за 2014 год 46 871 тыс. руб.

Оценка эффективности проводится по 2 категориям налогоплательщиков:

1) Налогоплательщики – юридические лица, выполняющие согласно перечню, утверждаемому Правительством Тверской области, мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации.

Сумма льготы за 2014 год по данной категории налогоплательщиков составила 172 тыс. руб.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиками, воспользовавшимися названной льготой и на основании которых в соответствии с Приказом № 26-нп проводится оценка за 2014 год:

Бюджетная эффективность:

- сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области за 2014 год (2 901,0 тыс. руб.), возросла по сравнению с суммой налогов, поступившей по данной категории налогоплательщиков за 2013 год, на 11,1 %.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 1 балл.

Экономическая эффективность:

- объем выполненных работ (услуг) за 2014 год (30 942 тыс. руб.) возрос по сравнению с 2013 годом на 2,6 % - 1 балл;
- финансовый результат в 2014 году (1 155 тыс. руб.) улучшился по сравнению с 2013 годом (-345 тыс. руб.) в 4,3 раза – 1 балл;
- стоимость основных средств в 2014 году (17 631 тыс. руб.) увеличилась по сравнению с 2013 годом на 16,3 % - 1 балл.

Экономическая эффективность предоставленной льготы - 3 балла.

Социальная эффективность:

- среднегодовая численность работников сократилась за 2014 год (55 чел.) по сравнению с 2013 годом на 6,8 % - 0 баллов;
- среднемесячная заработная плата за 2014 год (13 450 руб.) по сравнению с 2013 годом увеличилась на 5,8 % - 1 балл.

Социальная эффективность предоставленной льготы – 1 балл.

Общая сумма баллов равна 5, что свидетельствует о высокой эффективности предоставленной льготы.

2) Налогоплательщики – юридические лица, осуществляющие деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию (кроме маршрутных такси).

По данным УФНС России по Тверской области льготой в 2014 году воспользовались 36 налогоплательщика, осуществляющих пассажирские перевозки. Сумма льготы по данной категории налогоплательщиков составила 7 958 тыс. руб.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиками, воспользовавшимися названной льготой и на основании которых в соответствии с Приказом № 26-нп проводится оценка за 2014 год:

Бюджетная эффективность:

- сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области за 2014 год (43 900,0 тыс. руб.), сократилась по сравнению с суммой налогов, поступившей по данной категории налогоплательщиков, за 2013 год на 52,7 %.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 0 баллов.

Экономическая эффективность:

- выручка от выполненных работ (услуг) за 2014 год (623 430 тыс. руб.) по сравнению с 2013 годом сократилась на 4,3 % - 0 баллов;
- финансовый результат за 2014 год (-203 987 тыс. руб.) ухудшился по сравнению с 2013 годом в 1,8 раза - 0 баллов.

Экономическая эффективность предоставленной льготы - 0 баллов.

Социальная эффективность:

- среднемесячная заработная плата за 2014 год (14 957 руб.) по сравнению с 2013 годом увеличилась на 7,5 % - 1 балл;
- среднегодовая численность работников за 2014 год (1 982 чел.) по сравнению с 2013 годом сократилась на 8,4 % - 0 баллов.

Социальная эффективность предоставленной льготы - 1 балл.

Общая сумма баллов - 1, эффективность предоставленной льготы, согласно установленным критериям, признается низкой, т.к. отсутствует положительная динамика бюджетной и экономической эффективности.

Анализ вышеназванных показателей за 2012-2013 годы свидетельствует о высокой эффективности предоставленной льготы.

Учитывая изложенное, предлагаем сохранить льготу в целях оказания в настоящее время государственной поддержки производителям социально-значимого вида услуг по организации транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта, отнесенных к категории социальных.

#### **IV. Предложения по сохранению или отмене предоставленных налоговых льгот**

Налоговые льготы, предоставленные законами Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО и от 06.11.2002 № 75-ЗО предлагается сохранить.

Министр финансов Тверской области



И.А. Северина