

Заключение
Министерства финансов Тверской области
по результатам оценки эффективности
предоставленных в 2015 году налоговых льгот
по региональным налогам

от 29 августа 2016 года

Оценка эффективности льгот по региональным налогам, предоставленным в 2015 году, проведена в соответствии с законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» и приказом Министерства финансов Тверской области от 14.05.2013 № 26-нп «О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных законами Тверской области» (в редакции Приказа Министерства финансов Тверской области от 28.10.2014 № 35-нп) (далее – Приказ № 26-нп).

Налоговые льготы установлены законами Тверской области о региональных налогах:

- закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (далее – закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО);

- закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО).

I. Перечень налоговых льгот, предоставленных на территории
Тверской области законами Тверской области
от 27.11.2003 № 85-ЗО, от 06.11.2002 № 75-ЗО
в 2015 году

Налоговые льготы, предоставлены в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО в виде полного освобождения от уплаты:

Полностью освобождаются от уплаты налога на имущество организаций:

- 1) органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области и органы местного самоуправления Тверской области - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 1 статьи 3);

- 2) организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 2 статьи 3);

3) организации народных художественных промыслов - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 3 статьи 3);

4) жилищно-строительные, дачно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие товарищества, общественные объединения, ассоциации, осуществляющие свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность, - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 4 статьи 3);

5) религиозные организации - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 5 статьи 3);

6) организации почтовой связи Тверской области - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством (пункт 6 статьи 3);

7) организации - в отношении имущества, используемого исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет (пункт 7 статьи 3).

Налоговые льготы, предоставленные в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО:

1) Полностью освобождаются от уплаты транспортного налога (пункт 3 статьи 3):

- органы государственной власти Тверской области, органы местного самоуправления;

- учреждения сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области;

- налогоплательщики - физические лица, на которых зарегистрированы автомобили, мотоциклы, мотороллеры, катера и моторные лодки, выпущенные в период до 1970 года включительно;

- ветераны Великой Отечественной войны и инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, нетрудоспособные супруги погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, состоявшие на их иждивении и получающие пенсию по случаю потери кормильца (имеющие право на ее получение) в

соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, супруги погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, не вступившие в повторный брак, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, "Москвич", "Таврия", "Запорожец", "Ока", "ЛуАЗ" с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил включительно, мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя до 40 лошадиных сил включительно.

2) Уплачивают налог в размере 30 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО налогоплательщики - юридические лица (пункт 1 статьи 3):

- выполняющие согласно перечню, утверждаемому Правительством Тверской области, мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации, при условии направления высвободившихся средств на содержание этих автоколонн - по транспортным средствам, включенным в Сводный перечень имущества мобилизационного назначения;

- осуществляющие деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию (кроме маршрутных такси) (код по ОКВЭД 60.21.1), - по транспортным средствам, предназначенным для перевозки пассажиров.

3) Уплачивают налог в размере 50 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, налогоплательщики - физические лица, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, "Москвич", "Таврия", "Запорожец", "Ока", "ЛуАЗ" с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, выпущенные за 7 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог (пункт 2 статьи 3).

4) Уплачивают налог в размере 75 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, налогоплательщики - физические лица, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, "Москвич", "Таврия", "Запорожец", "Ока", "ЛуАЗ" с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, выпущенные в период от 3 до 7 лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог (пункт 2 статьи 3).

5) Уплачивают налог в размере 50 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, налогоплательщики - физические лица, на которых зарегистрированы грузовые автомобили ВАЗ, ИЖ, "Москвич" с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил с разрешенной максимальной массой менее

2000 кг, выпущенные за 5 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог (пункт 2 статьи 3).

II. Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области по видам налогов вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законами Тверской области за 2015 год

Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО за 2015 год составили 470 984 тыс. руб. (по данным отчета УФНС России по Тверской области формы № 5-ННО «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций» за 2015 год).

Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО за 2015 год составили 79 836 тыс. руб. (по данным отчета УФНС России по Тверской области формы № 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу» за 2015 год).

Динамика поступления налога на имущество организаций и транспортного налога положительная. Темп роста поступлений в 2015 году по сравнению с 2014 годом составил:

- налога на имущество организаций 106 % (за 2014 год – 6 072 609 тыс. руб., за 2015 год – 6 429 560 тыс. руб.);
- транспортного налога 110 % (за 2014 год – 1 001 761 тыс. руб., за 2015 год – 1 101 892 тыс. руб.).

Среди 18 субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа (далее – субъекты РФ ЦФО) Тверская область занимает 1 место по удельному весу поступлений за 2015 год региональных налогов в налоговых и неналоговых доходах консолидированных бюджетов субъектов РФ. В среднем по субъектам РФ ЦФО данный показатель составил 9,1 %, в Тверской области – 14,8 %.

III. Результаты оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот

Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот за 2015 год проведена на основе данных форм налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций и по транспортному налогу, а также

данных налогоплательщиков, воспользовавшихся льготным режимом налогообложения.

Результаты оценки бюджетной, экономической и социальной
эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с законом
Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО.

Сумма налоговых льгот за 2015 год, предоставленных в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО, по отчету УФНС России по Тверской области формы № 5- НИО «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций» составила 470 984 тыс. руб.

Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот по налогу на имущество организаций проведена в соответствии с Приказом № 26-нп в отношении всех налоговых льгот, за исключением налоговых льгот предоставленных:

- органам государственной власти Тверской области, государственным органам Тверской области и органам местного самоуправления Тверской области. Сумма льготы за 2015 год составила 115 210 тыс. руб.

Указанные налоговые льготы имеют исключительно бюджетный эффект, выражающийся в оптимизации расходов областного бюджета Тверской области, предусматривают сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, получающие средства областного бюджета Тверской области и (или) местного бюджета, и признаются эффективными;

- религиозным организациям. Сумма льготы за 2015 год составила 1 865 тыс. руб.;

- организациям - в отношении имущества, используемого исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет. Сумма льготы за 2015 год составила 3 843 тыс. руб.

- жилищно-строительным, дачно-строительным и гаражным кооперативам, садоводческим товариществам, общественным объединениям, ассоциациям, осуществляющим свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность. Сумма льготы за 2015 год составила 1673 тыс. руб.

Указанные налоговые льготы имеют социальную направленность и признаются эффективными. Сумма льгот – 7 381 тыс. руб.

Общая сумма льгот за 2015 год по вышеуказанным категориям налогоплательщиков, по которым не проводилась оценка эффективности,

составила 122 591 тыс. руб. или 26 % от общей суммы льгот по налогу на имущество организаций.

Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности проводится по 3 категориям налогоплательщиков:

1) организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации продукции (работ услуг), - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством.

Сумма льготы за 2015 год составила 346 084 тыс. руб.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиками, воспользовавшимися названной льготой и на основании которых в соответствии с Приказом № 26-нп проводится оценка за 2015 год:

Бюджетная эффективность:

- сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области за 2015 год (393 623 тыс. руб.) по сравнению с 2014 годом увеличилась на 21%.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 1 балл;

Экономическая эффективность:

- выручка от выполненных работ (услуг) за 2015 год (21 701 807 тыс. руб.) по сравнению с 2014 годом увеличилась на 34 % - 1 балл;

- полученная прибыль за 2015 год составила 487 433 тыс. руб. за 2014 год составляла 732 072 тыс. руб. - 0 баллов;

- среднегодовая стоимость имущества за 2015 год (14 098 178 тыс. руб.) по сравнению с 2014 годом увеличилась на 8,8 % - 1 балл;

Экономическая эффективность предоставленной льготы – 2 балла.

Социальная эффективность:

- среднемесячная заработная плата за 2015 год (15 432 рубля) по сравнению с 2014 годом увеличилась на 7,3 % - 1 балл;

- среднегодовая численность работников за 2015 год (6 674 чел.) по сравнению с 2014 годом увеличилась на 21 % - 1 балл.

Социальная эффективность предоставленной льготы – 2 балла.

Общая сумма баллов – 5.

Эффективность предоставленной льготы, согласно установленным критериям, признается высокой, т.к. положительная динамика наблюдается по показателям бюджетной, экономической и социальной эффективности.

2) Организации народных художественных промыслов - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с

налоговым законодательством.

Сумма льготы за 2015 год составила 175 тыс. руб.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиками, воспользовавшимися названной льготой и на основании которых в соответствии с Приказом № 26-нп проводится оценка эффективности льгот за 2015 год:

Бюджетная эффективность:

- сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области, за 2015 год (5 374 тыс. руб.) по сравнению с 2014 годом увеличилась на 21 %.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 1 балл.

Экономическая эффективность:

- выручка от выполненных работ (услуг) за 2015 год (89 802 тыс. руб.) по сравнению с 2014 годом увеличилась на 11,3 % - 1 балл;
- объем производства продукции, выполненных работ за 2015 год (90 072 тыс. руб.) по сравнению с 2014 годом увеличился на 13,5 % - 1 балл;
- прибыль за 2015 год составила 699 тыс. руб. за 2014 год 5 765 тыс. руб. - 0 баллов;
- среднегодовая стоимость имущества за 2015 год (8 778 тыс. руб.) по сравнению с 2014 годом сократилась на 16 % - 0 баллов.

Экономическая эффективность предоставленной льготы - 2 балла.

Социальная эффективность:

- среднемесячная заработная плата за 2015 год (10 308 руб.) по сравнению с 2014 годом увеличилась на 8,1 % - 1 балл;
- среднегодовая численность работников за 2015 год (216 чел.) по сравнению с 2014 годом уменьшилась на 0,5 % - 0 баллов.

Социальная эффективность предоставленной льготы - 1 балла.

Общая сумма баллов - 4, эффективность предоставленной льготы, согласно установленным критериям, признается высокой, положительная динамика наблюдается по показателям бюджетной, экономической и социальной эффективности.

3) Организации почтовой связи Тверской области - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством.

Сумма льготы за 2015 год составила 2 134 тыс. руб.

Учитывая то, что на территории Тверской области находится одна организация, которая пользуется установленной льготой, - УФПС Тверской области – филиал ФГУП «Почта России», раскрытие информации о ее финансово-хозяйственной деятельности в силу статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации не представляется возможным.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиком, на основании которых проводится оценка льготы за 2015 год показал следующее:

Бюджетная эффективность:

- динамика сумм налогов, поступивших в консолидированный бюджет Тверской области за 2015 год по сравнению с 2014 годом отрицательная.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы – 0 баллов;

Экономическая эффективность:

- динамика по выручке от выполненных работ (услуг) положительная - 1 балл;
- динамика по объему производства продукции положительная - 1 балл;
- динамика по среднегодовой стоимости имущества отрицательная - 0 баллов.

Экономическая эффективность предоставленной льготы – 2 балла.

Социальная эффективность:

- динамика по среднемесячной заработной плате положительная - 1 балл;
- динамика по среднегодовой численности работников отрицательная - 0 баллов.

Социальная эффективность предоставленной льготы – 1 балл.

Общая сумма баллов составила 3, эффективность предоставленной льготы признается достаточной, отсутствует положительная динамика бюджетной эффективности.

Результаты оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002. № 75-ЗО

Сумма льгот за 2015 год, предоставленных в соответствии с региональным законодательством – 79 836 тыс. руб., из них по юридическим лицам – 24 255 тыс. руб., по физическим лицам – 55 581 тыс. руб.

Льготы в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО (в ред. 03.10.2013 № 86-ЗО) предоставлены 9 категориям налогоплательщиков. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по региональным налогам в соответствии с Приказом № 26-нп проводится в отношении всех налоговых льгот, за исключением налоговых льгот, предоставленных следующим категориям налогоплательщиков:

- а) органам государственной власти Тверской области, органам

местного самоуправления;

б) учреждениям сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области;

в) физическим лицам (5 категорий налогоплательщиков).

Налоговые льготы, предоставленные категориям налогоплательщиков, вышеуказанным в пунктах «а» и «б», имеют исключительно бюджетный эффект, выражающийся в оптимизации расходов областного бюджета Тверской области, предусматривают сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, получающие средства областного бюджета Тверской области и (или) местного бюджета, и признаются эффективными. Общая сумма льгот, предоставленная вышеуказанным категориям налогоплательщиков, составила за 2015 год 18 249 тыс. руб.

Налоговые льготы, предоставленные категориям налогоплательщиков, указанным выше в пункте «в», имеют социальную направленность и признаются эффективными. Сумма льгот, предоставленных физическим лицам, составила за 2015 год 55 581 тыс. руб.

Оценка эффективности проводится по 2 категориям налогоплательщиков:

1) Налогоплательщики – юридические лица, выполняющие согласно перечню, утверждаемому Правительством Тверской области, мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации.

Сумма льготы за 2015 год по данной категории налогоплательщиков составила 168 тыс. руб.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиками, воспользовавшимися названной льготой и на основании которых в соответствии с Приказом № 26-нп проводится оценка за 2015 год:

Бюджетная эффективность:

- сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области за 2015 год (2 837 тыс. руб.), сократилась по сравнению с суммой налогов, поступившей по данной категории налогоплательщиков за 2014 год, на 12,8 %.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 0 баллов.

Экономическая эффективность:

- объем выполненных работ (услуг) за 2015 год (28 969 тыс. руб.)

сократился по сравнению с 2014 годом на 6,5 % - 0 баллов;

- финансовый результат в 2015 году (31 тыс. руб.) ухудшился по сравнению с 2014 годом (1 155 тыс. руб.) в 37 раз – 0 баллов;
- стоимость основных средств в 2015 году (15 369 тыс. руб.) сократилась по сравнению с 2014 годом на 12,8 % - 0 баллов.

Экономическая эффективность предоставленной льготы - 0 баллов.

Социальная эффективность:

- среднегодовая численность работников сократилась за 2015 год (53 чел.) по сравнению с 2014 годом на 3,6 % - 0 баллов;
- среднемесячная заработная плата за 2015 год (15 979 руб.) по сравнению с 2014 годом увеличилась на 18,8 % - 1 балл.

Социальная эффективность предоставленной льготы – 1 балл.

Общая сумма баллов - 1, эффективность предоставленной льготы, согласно установленным критериям, признается низкой, т.к. отсутствует положительная динамика бюджетной и экономической эффективности.

Учитывая то, что в предыдущие годы льгота была эффективна, предлагаем сохранить льготу в целях оказания в настоящее время государственной поддержки для создания условий по содержанию в технической готовности автотранспортных средств по мобилизационному заданию.

2) Налогоплательщики – юридические лица, осуществляющие деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию (кроме маршрутных такси).

По данным УФНС России по Тверской области льготой в 2015 году воспользовались 43 налогоплательщика, осуществляющие пассажирские перевозки. Сумма льготы по данной категории налогоплательщиков составила 5 838 тыс. руб.

Анализ показателей, предоставленных непосредственно налогоплательщиками, воспользовавшимися названной льготой и на основании которых в соответствии с Приказом № 26-нп проводится оценка за 2015 год:

Бюджетная эффективность:

- сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области за 2015 год (22 276 тыс. руб.), сократилась по сравнению с суммой налогов, поступившей по данной категории налогоплательщиков, за 2014 год на 20,6 %.

Бюджетная эффективность предоставленной льготы - 0 баллов.

Экономическая эффективность:

- выручка от выполненных работ (услуг) за 2015 год (500 654 тыс. руб.) по сравнению с 2014 годом сократилась на 2,6 % - 0 баллов;

- финансовый результат за 2015 год (-162 361 тыс. руб.) ухудшился по сравнению с 2014 годом в 1,5 раза - 0 баллов.

Экономическая эффективность предоставленной льготы – 0 баллов.

Социальная эффективность:

- среднемесячная заработная плата за 2015 год (14 473 руб.) по сравнению с 2014 годом увеличилась на 2,3 % - 1 балл;
- среднегодовая численность работников за 2015 год (1 432 чел.) по сравнению с 2014 годом сократилась на 3,9 % - 0 баллов.

Социальная эффективность предоставленной льготы - 1 балл.

Общая сумма баллов - 1, эффективность предоставленной льготы, согласно установленным критериям, признается низкой, т.к. отсутствует положительная динамика бюджетной и экономической эффективности.

Транспортные предприятия, осуществляющие регулярную перевозку пассажиров обслуживают социальные маршруты перевозок, перевозят граждан льготной категории. Учитывая это, предлагается сохранить льготу в целях оказания в настоящее время государственной поддержки предоставления социально-значимого вида услуги по организации транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта, отнесенных к категории социальных.

IV. Предложения по сохранению или отмене предоставленных налоговых льгот

Налоговые льготы, предоставленные законами Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО и от 06.11.2002 № 75-ЗО предлагается сохранить.

Министр финансов Тверской области



И.А. Северина